**Kielce, dnia 5 marca 2021 r.**

**KP-III.1431.2.2021**

**Wyniki kontroli doraźnej przeprowadzonej w Wydziale Gospodarki Komunalnej
i Ochrony Środowiska Urzędu Miasta Kielce.**

Na podstawie upoważnienia Nr 1/2021 z dnia 5 stycznia 2021 roku wydanego przez Prezydenta Miasta Kielce, pracownicy Biura Audytu Wewnętrznego i Kontroli w Kancelarii Prezydenta Urzędu Miasta Kielce przeprowadzili kontrolę doraźną w zakresie realizacji zdań wynikających z art. 50 a oraz art. 130 a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym ze szczególnym uwzględnieniem zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg terenu miasta Kielce oraz prowadzeniem parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych na podstawie dyspozycji uprawnionych organów. W wyniku kontroli stwierdzono niżej opisane nieprawidłowości:

- w nieprawidłowy sposób dokonano wyboru oferenta, ponieważ komisja wskazała konkretną firmę do realizacji usługi, jednak nie wiadomo z jakich przyczyn dokonano podziału miasta na dwie części i udzielono zamówienia dwóm firmom;

- dokonano podziału miasta na dwa obszary, co wcześniej nie wynikało, ani z ogłoszenia, ani
z warunków jakie powinien spełnić przedsiębiorca ubiegający się o realizację usługi, ani z projektu umowy;

- projekt umowy, który był załącznikiem do warunków został zaparafowany przez radcę prawnego, natomiast umowy, które zostały zawarte nie zawierają opinii radcy prawnego, a różnią się od ww. projektu poprzez dodanie zapisu o obsługiwanej części Miasta;

- umowa została zawarta na czas nieokreślany, nie dokonano zmiany postanowień umów
w odniesieniu do okresu jej obowiązywania, w związku z wejściem w życie (od dnia 19 października 2006 r., aktualnie nieobowiązującego) art. 130a ust. 5e Prawo o ruchu drogowym tj. wyznaczenie jednostki usuwającej pojazd oraz prowadzącej parking, na którym umieszcza się usunięty pojazd, następowało na czas określony, nie dłuższy niż 3 lata.

- w 2010 r. powinno być przygotowane i przeprowadzone nowe postępowanie na ww. usługę,
w związku z wprowadzeniem do ustawy Prawo o ruchu drogowym art. 130 a ust.5f w brzmieniu „usuwanie pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych
w przypadkach o których mowa w ust. 1 i 2 należy do zadań własnych powiatu. Starosta realizuje te zadania przy pomocy powiatowych jednostek organizacyjnych lub powierza ich wykonanie zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych”.

**Wniosek pokontrolny nr 1**

Przygotować i przeprowadzić niezwłocznie nowe postępowanie w celu wyłonienia nowego wykonawcy na realizację zdań wynikających z art. 50 a oraz art. 130 a ustawy z dnia 20 czerwca
1997 r. Prawo o ruchu drogowym ze szczególnym uwzględnieniem zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg terenu miasta Kielce oraz prowadzeniem parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych na podstawie dyspozycji uprawionych organów zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Z przedstawionej do kontroli umowy wnika, że integralną część umowy stanowi złożona przez Przedsiębiorcę oferta świadczenia usług, której brak w dokumentacji posiadanej przez obecny Wydział Gospodarki Komunalnej i Środowiska, z umowy nie wynika jakie firmy wchodziły w skład Konsorcjum HOL-PARK, ani jakie wchodziły w skład Świętokrzyskiego Stowarzyszenia Ratownictwa i Pomocy Drogowej, zapisy przedstawionych do kontroli umów w zakresie usuwania z drogi na terenie miasta Kielce i przemieszczanie pojazdów oraz ich parkowania są mało precyzyjne i w obecnej chwili są niezgodne z obowiązującymi przepisami w tym zakresie. Z dokumentacji (dyspozycji usunięcia pojazdu) udostępnionej do kontroli (rok 2012,2016-2020) wynika, że usuwaniem pojazdów z terenu Gminy Kielce oraz ich parkowaniem zajmowała i nadal zajmuje się firma Sylwester Kołomański P.U.H Hol-Park. Kontrolujące nie były w stanie ustalić, czy firma ta wchodziła w skład Konsorcjum HOL-PARK, ponieważ jak wynika z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej firma Sylwester Kołomański P.U.H Hol-Park swoją działalność prowadzi od 10 lutego 1999 r. W dokumentacji urzędowej znajduje się jedynie pismo skierowane do Komendy Miejskiej Policji w Kielcach, gdzie wymienione są firmy wchodzące w skład Konsorcjum HOL-PARK, z którego wynika, że Pan Sylwester Kołomański prowadził firmę pod nazwą Pomoc Drogowa Sylwester Kołomański. W dokumentacji udostępnionej do kontroli nie znajdowała się żadna informacja o zmianie nazw firm wchodzących w skład Konsorcjum HOL-PARK. Ustalono także, że Świętokrzyskie Stowarzyszenie Ratownictwa i Pomocy Drogowej wykreśliło się z rejestru przedsiębiorców w 2019 r., zatem nie może świadczyć ww. usługi.

**Wniosek pokontrolny nr 2**

W porozumieniu z radcą prawnym niezwłocznie wypowiedzieć obie umowy zawarte w 2003 r.

**Wniosek pokontrolny nr 3**

W związku z tym, że obecny Wydział Gospodarki Komunalnej i Środowisk nie posiada dokumentów, na podstawie, których to firma Sylwester Komański P.U.H. Hol-Park zajmuje się usuwaniem pojazdów z trenu gminy Kielce oraz ich parkowaniem należy wystąpić do ww. firmy z wnioskiem o dostarczenie stosownych dokumentów i wyjaśnienie zaistniałej sytuacji.

**Wniosek pokontrolny nr 4**

Zadbać o to, aby nowa umowa zawierała szczegółowe zapisy zgodne z obowiązującym przepisami prawa w tym zakresie.

Opłaty z tytułu usunięcia pojazdów oraz ich przechowywania nie stanowiły dochodu Powiatu, pomimo, że w 2010 roku wprowadzony został do ustawy prawo o ruchu drogowym art. 130a ust. 6e. Zgodnie z paragrafem 5 ust. 1 przedstawionej do kontroli umowy od 2003 roku do chwili obecnej przedsiębiorca we własnym imieniu i na własny rachunek wystawiał faktury obciążające właścicieli lub osoby upoważnione do używania pojazdu kosztami holowania i parkowania pojazdu.

**Wniosek pokontrolny nr 5**

Uregulować zasady wynagradzania podmiotu wykonującego usługi w zakresie usuwania
i przechowywania pojazdów w sposób zapewniający przestrzeganie przepisu określonego w art. 130a ust. 6e ustawy Prawo o ruchu drogowym.

Na stronach Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu (BIP) nie zamieszczano informacji o sposobie i trybie załatwiania spraw dotyczących usuwania pojazdów z dróg na podstawie art. 130a Prawa o ruchu drogowym. Zgodnie z art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, Prezydent zobowiązany był do udostępniania w BIP tego rodzaju informacji publicznych.

**Wniosek pokontrolny nr 6**

Zamieścić w BIP wszystkie niezbędne informacje o sposobie i trybie załatwiania spraw dotyczących usuwania pojazdów z dróg na podstawie art. 130a Prawa o ruchu drogowym.

Z otrzymanej do kontroli dokumentacji wynika, że w latach 2003–2020 Prezydent nie występował do sądów z wnioskami o orzeczenie przepadku na rzecz Miasta pojazdów nieodebranych w terminie trzech miesięcy od dnia ich usunięcia (art. 130a ust.10 Prawo o ruchu drogowym).

**Wniosek pokontrolny nr 7**

Niezwłocznie wystąpić do sądu z wnioskami o orzeczenie przepadku na rzecz Miasta pojazdów nieodebranych w terminie trzech miesięcy od dnia ich usunięcia i podjęcie dalszych działań
w odniesieniu do tych pojazdów, określonych w art. 130a ust. 10f -10l ustawy Prawo o ruchu drogowym.

Przedsiębiorca prowadzący parking strzeżony nie przekazywał do Miasta informacji, o której mowa art. 130a ust. 10g Prawo o ruchu drogowym, dotyczącej upływu trzymiesięcznego terminu od dnia usunięcia pojazdów. Urząd nie podejmował działań w celu ustalenia, czy na parkingach strzeżonych przechowywane są pojazdy nieodebrane w terminie trzech miesięcy od dnia ich usunięcia z terenu Miasta.

**Wniosek pokontrolny nr 8**

Należy zobowiązać jednostkę prowadzącą parking strzeżony do powiadamiania Prezydenta
Miasta Kielce o nieodebraniu pojazdów z parkingu w terminie trzech miesięcy od dnia ich usunięcia oraz egzekwować wypełnianie tego obowiązku.

Pracownicy Urzędu nie dysponowali aktualnymi informacjami o faktycznej liczbie przechowywanych na parkingu pojazdów. Przyczyną ww. nieprawidłowości mogła być dość duża częstotliwość zmiany osoby zajmującej się tą tematyką oraz brak wewnętrznej kontroli podmiotów wykonujących zadania w zakresie usuwania pojazdów oraz prowadzenia parkingu.

**Wniosek pokontrolny nr 9**

Należy wdrożyć skuteczny nadzór i kontrolę wewnętrzną nad realizacją zadań dotyczących pojazdów usuwanych z drogi na podstawie art. 50 a i 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym.

W trakcie kontroli stwierdzono, że Gmina Kielce w sposób nieprawidłowy przejmowała na własność pojazdy usunięte w trybie art. 50a ust.1 ustawy prawo o ruchu drogowym (nie minęło
6 miesięcy od dnia wydania dyspozycji o usunięciu pojazdu, nie poinformowano właściciela pojazdu o przejęciu pojazdu). Ponadto mimo obowiązku wynikającego z § 6 Rozrządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 22 czerwca 2011 r. w sprawie usuwania pojazdów pozostawionych bez tablic rejestracyjnych lub których stan wskazuje na to, że są nie używane Prezydent nie powiadamiał właściciela pojazdu o przejęciu pojazdu na własność gminy, pomimo jego ustalenia. W latach 2016 – 2018 w Urzędzie Miasta Kielce obowiązywała następująca procedura: po otrzymaniu dokumentów od Straży Miejskiej Dyrektor Wydziału merytorycznego kierował do Prezydenta Miasta Kielce prośbę o wyrażenie zgody na nieodpłatne przekazanie firmie Sylwester Komański P.U.H. Hol-Park wraków samochodów, celem ich ze złomowania i niedochodzenia opłat za parkowanie ze strony Urzędu Miasta Kielce. W dokumentacji brak wskazania kosztów jakie powinien ponieść Urząd za parkowanie pojazdu.

**Wniosek pokontrolny nr 10**

Zobowiązać przedsiębiorcę prowadzącego parking do powiadomienia gminy o nieodebraniu pojazdu w terminie 6 miesięcy od dnia jego usunięcia nie później niż trzeciego dnia od upływu tego terminu.

**Wniosek pokontrolny nr 11**

Powiadamiać właściciela pojazdu, jeżeli został ustalony o przejęciu pojazdu na własność gminy
z mocy ustawy.

W trakcie kontroli dokumentacji stwierdzono, że w aktach spraw ZUK-III.7021.5.10.2016 i ZUK-III.7021.5.9.2016 znajduje się pismo powiadamiające właściciela pojazdu o jego odholowaniu, prośba o jego odbiór z parkingu, a także pouczenie o przepadku samochodu na rzecz Gminy Kielce w przypadku nieodebrania pojazdu w terminie. Brak informacji, czy samochód został odebrany czy stał się własnością Gminy.

W przypadku spraw od UKŚ-III.7021.5.7.2018 do UKŚ-III.7021.5.12.2018 stwierdzono, że do Urzędu Miasta Kielce przekazane zostały przez Straż Miejską w Kielcach dokumenty dotyczące pojazdów, które zostały odholowane na parking przy ul. Sikorskiego w Kielcach celem podjęcia przez Gminę Kielce odpowiednich czynności. Z analizy wykazów przygotowanych przez firmę Sylwester Kołomański P.U.H. Hol-Park wynika, że samochody, te nadal znajdują się na ww. parkingu. Kolejne decyzje, co do tych pojazdów powinny być podjęte przez Urząd Miasta Kielce.

**Wniosek pokontrolny nr 12**

W dalszej działalności jednostki niezwłocznie podejmować działania w odniesieniu do pojazdów usuniętych z drogi i nieodebranych w terminie trzech miesięcy od dnia ich usunięcia, stosownie do postanowień art. 130a ust. 10 oraz w terminie 6 miesięcy stosownie do postanowień art. 50 a ustawy Prawo o ruchu drogowym.

Kontrola obejmowała okres 2003-2020 roku (czynności kontrolne prowadzone były na podstawie dokumentacji otrzymanej od pracownika Referatu Gospodarki Odpadami zatrudnionego od dnia 16 listopada 2020 r. ) osobami odpowiedzialnymi za ww. nieprawidłowości są osoby, które w tym czasie pełniły funkcję Dyrektorów Wydziałów, do których przypisane zostało zadanie wynikające z art. 50 a oraz 130 a ustawy Prawo o ruchu drogowym.